

Il M.E.F. e la R.G.S.

Dott. Giorgio Chambeyront

Le fonti (1)

- Art. 11 L. 15/03/1997, n. 59 (delega);
- D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 300 (Riforma dell'organizzazione del Governo);
- Art. 1 L. 6/7/2002, n. 137;
- D.Lgs. 3/7/2003, n. 173;

Le fonti (2)

- D.M. M.E.F. 23/12/2010;
- Art. 23^{quinquies} D.L. 6/7/2012, n. 95;
- D.P.C.M. 27 febbraio 2013, n. 67
(Regolamento di organizzazione);
- D.M. M.E.F. 17 luglio 2014
(Individuazione uffici dirigenziali n.g.);
- D.M. M.E.F. 03 settembre 2015

Finanza pubblica

Giuridicamente è il “sistema delle norme che regolano sia l’attività di acquisizione e di impiego svolte dagli enti pubblici per il perseguimento dei propri fini istituzionali, sia le procedure di formazione dei documenti di bilancio ed i relativi criteri di contabilizzazione e di controllo delle operazioni”*

*Monorchio - Mottura, “Compendio di contabilità di Stato”, Cacucci Editore Bari

Contabilità pubblica

Sistema di principi e norme che regolano l'attività finanziaria e patrimoniale dello Stato e degli enti pubblici, da intendersi in senso dinamico anche in relazione alle materie che incidono sulla gestione del bilancio e sui suoi equilibri*

*Corte dei conti, Sezioni riunite, delibera 54/2010

Indirizzo econ. finanziario

- Fa parte dell'indirizzo politico fissato dal Governo in collaborazione con il Parlamento;
- Responsabile della sua attuazione è il M.E.F., titolare di tutte le funzioni finanziarie e contabili.

*Monorchio - Mottura, "Compendio di contabilità di Stato", Cacucci Editore Bari

L'attività di indirizzo politico o di governo

E' la scelta dei fini da perseguire con l'attività amministrativa. Gli atti giuridici derivanti (di indirizzo politico) sono detti atti politici. L'attività di indirizzo politico consiste nella decisione delle politiche pubbliche da mettere in atto da parte della pubblica amministrazione.

Funzione di indirizzo politico

Ovvero funzione di «programmazione» propria dello Stato, utile per mediare tra gli interessi corporativi delle classi sociali (o delle lobbies) e intervenire nella sfera dei bisogni sociali.

(Costantino Mortati, 1891-1985)

Amministrazione finanziaria

La gestione finanziaria dello Stato è affidata al Ministero dell'Economia e delle Finanze (M.E.F.), istituito dal D.Lgs. 300/99 accorpando Tesoro, Bilancio, Programmazione economica e Finanze.

Funzioni (1)

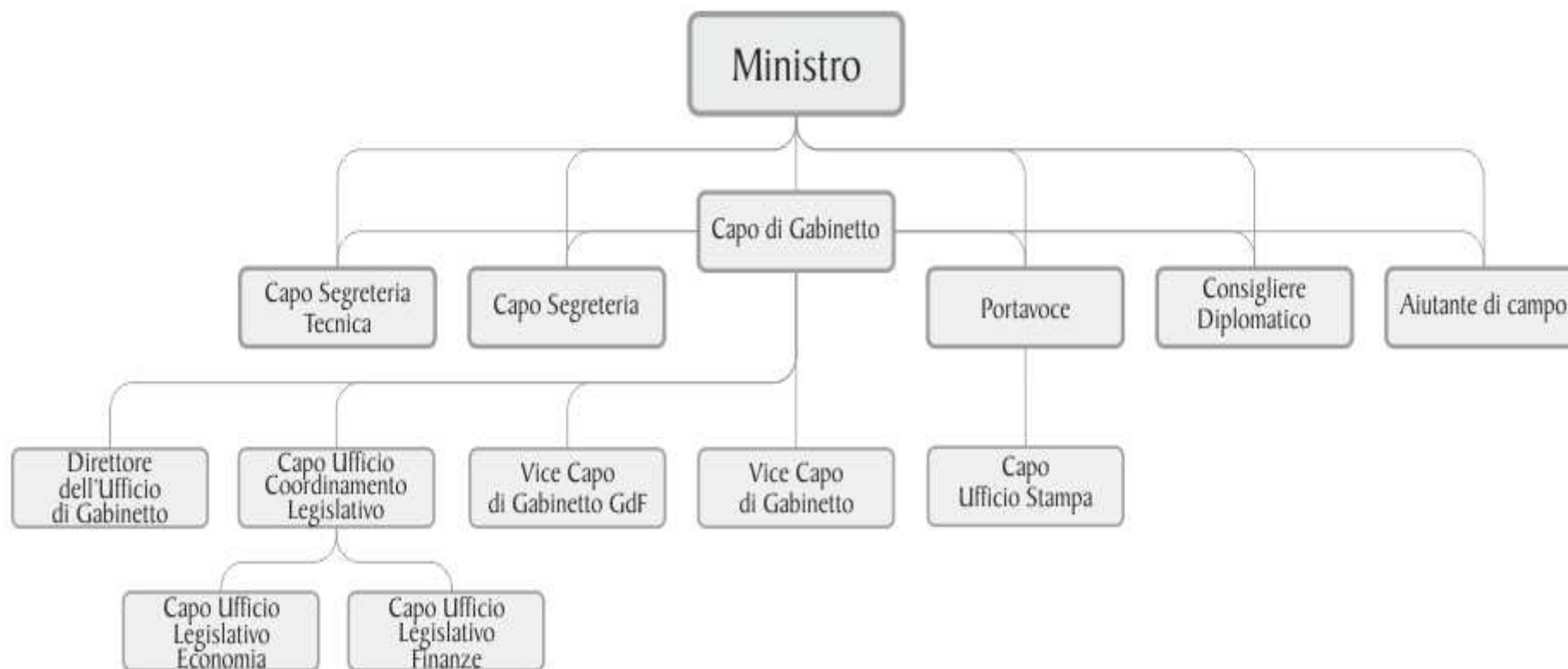
- Indirizzo e controllo della spesa;
- Direzione e governo dell'Economia nazionale.

*Monorchio - Mottura, "Compendio di contabilità di Stato", Cacucci Editore Bari

Funzioni (2)*

- politica economica, finanziaria e di bilancio;
- programmazione degli investimenti pubblici;
- coordinamento della spesa pubblica e verifica dei suoi andamenti, incluso il settore della spesa sanitaria;
- politiche fiscali e sistema tributario;
- demanio e patrimonio statale;
- catasto e dogane;
- vigilanza su enti e attività.

*Art. 23 D.Lgs. 30/07/1999, n. 300



Oltre agli uffici di Gabinetto, il Ministero dell'Economia e delle Finanze si compone di quattro Dipartimenti e dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (O.I.V.):

- DT - Dipartimento del Tesoro
- RGS - Ragioneria Generale dello Stato
- DF - Dipartimento delle Finanze
- DAG - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi
- O.I.V. - Organismo Indipendente di Valutazione della performance

Uffici di diretta collaborazione col Ministro* (1)

- Ufficio di gabinetto (uffici legislativi)
- Segreteria del Ministro
- Ufficio del coordinamento legislativo
- Segreteria tecnica del Ministro

*Art. 2 D.P.R. 03/07/2003, n. 227

Uffici di diretta collaborazione col Ministro (2)

- Portavoce e ufficio stampa
- Consigliere diplomatico
- O.I.V. (Organismo indipendente di valutazione della performance)

Macroaree M.E.F.

- Politica economica e finanziaria (DT)
- Politiche, processi e adempimenti di bilancio (DRGS)
- Politiche fiscali (DF)
- Amministrazione generale e servizi (DAG)

I Dipartimenti*

1. Dipartimento del Tesoro;
2. Dipartimento della R.G.S.;
3. Dipartimento delle Finanze;
4. Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi

*D.P.C.M. 27/02/2013, n. 67, art. 1

I capi Dipartimento

- coordinano, dirigono e controllano gli uffici di livello dirigenziale generale;
- determinano i programmi per attuare gli indirizzi del ministro;
- allocano le risorse umane, finanziarie e strumentali per attuare i programmi.

Dipartimento del Tesoro

- Politica e programmazione ec. e finan.
- Vigilanza mercati e sistema creditizio;
- Fabbisogno e gestione del debito;
- Valorizzazione del patrimonio e gestione delle partecipazioni;
- Contrasto riciclaggio, frodi fin. e usura

* Tutte le competenze: artt. 4 – 5 D.P.C.M. 67/2013

D. Amm. Gen. e dei Servizi

- Gestione del personale
- Approvvigionamento beni e servizi
- Elaborazione e pagamento stipendi personale statale e liquidazione di altri assegni erogati dallo Stato;
- servizi logistici, informativi e servizi comuni del Ministero.

* Tutte le competenze: artt. 14 – 15 D.P.C.M. 67/2013

D. delle Finanze

- Analisi politiche e sistema fiscale;
- Monitoraggio entrate tributarie;
- Coordinamento, indirizzo, vigilanza e controllo Agenzie fiscali;
- Coordinamento Sistema informativo della fiscalità (anagrafe tributaria);
- Commissioni tributarie.

* Tutte le competenze: artt. 12 – 13 D.P.C.M. 67/2013

Commissioni tributarie

Competenza sulle controversie aventi ad oggetto tributi di ogni genere, compresi quelli regionali, provinciali e comunali, nonché le sovrimposte e le addizionali, le sanzioni amministrative, comunque irrogate da uffici finanziari, gli interessi e ogni altro accessorio

Agenzie fiscali

1. Entrate e Territorio**
2. Demanio (ente pubblico economico)
3. Dogane e Monopoli* di Stato**

*Il D.L. 159/2007 (art. 40) ha disposto la trasformazione dell'ex A.A.M.S. in agenzia fiscale

**Il D.L. 95/2012 (art. 23^{quater}) ha disposto l'incorporazione delle ex agenzie del Territorio e dei Monopoli, rispettivamente, da parte di quella delle Entrate e di quella delle Dogane

Agenzia delle Entrate

- Amministrazione, riscossione, contenzioso imposte dirette, IVA, altre imposte, diritti o entrate erariali;
- Assistenza ai contribuenti;
- Controlli anti evasione.

Agenzia ex Territorio

- Servizi del catasto;
- Servizi geo topo cartografici;
- Conservatoria registri immobiliari;
- Osservatorio mercato immobiliare.

Agenzia del Demanio

- Gestione dei beni immobili dello Stato;
- Gestione, in convenzione, dei beni immobili di altri enti;
- Gestione dei beni confiscati.

Agenzia delle Dogane

- Amministrazione, riscossione, contenzioso diritti doganali e delle accise sulle produzioni e sui consumi (escluse quelle sui tabacchi);
- Assistenza ai contribuenti;
- Controlli anti evasione.

Monopoli (Ex A.A.M.S.)

- Regolazione del comparto del gioco pubblico attraverso la verifica dell'operato dei concessionari e l'azione di contrasto all'irregolarità.
- Controllo della produzione, distribuzione e vendita dei tabacchi lavorati e sulla riscossione e versamento delle imposte che vi gravano.

I Comitati

1. C. intermin. credito e risparmio;
2. C. intermin. per la programmaz. economica;
3. Comitato per i principi contabili;
4. C. coord. attività di finanza pubblica;
5. C. di sicurezza finanziaria;
6. C. perm. di indir. e coord. fiscalità.

Comitato Interministeriale per il Credito ed il Risparmio

- Composto dai Ministri: dell'Economia e delle Finanze (Pres.), delle Politiche Agricole, dello Sviluppo Economico, delle Infrastrutture e trasporti, per le Politiche Europee
- Esercita l'alta vigilanza in materia di credito e di tutela del risparmio

Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE)

- Composto dal Presid. d'CM, dai cd. «ministri economici»* e dal Presid. della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e Province Autonome;
- Programmazione della politica economica ed esame della situazione socio-economica generale

* Economia e finanze, affari esteri, sviluppo economico, infrastrutture e trasporti, lavoro e politiche sociali, politiche agricole alimentari e forestali, ambiente, beni e attività culturali, istruzione università e ricerca, affari europei, affari regionali

Comitato per i principi contabili*

- Composto da rappresentanti del Governo, delle autonomie territoriali e da esperti in materia contabile
- Istituito allo scopo di conseguire l'armonizzazione contabile per tutte le Amministrazioni pubbliche

*Articolo 2, comma 5, L. 31/12/2009, n. 196

Comitato permanente coordinamento attività in materia di finanza pubblica*

- Ministro, Vice Ministro delegato, sottosegretario delegato alla formazione parlamentare dei ddl di bilancio e finanziaria, capi dipartimento, con supporto tecnico della R.G.S.
- Funzione di coordinamento delle attività e metodologie e di integrazione dei flussi informativi sulla finanza pubblica

*Art. 3, comma 1, D.P.C.M. 27/02/2013, n. 67

Comitato permanente di indirizzo e coordinamento della fiscalità*

Ministro, Vice Ministro delegato, Direttore generale delle Finanze, direttori delle Agenzie fiscali, Rettore SSEF, Comandante GdF (e, ove invitati, responsabili SOGEI, Equitalia...)

*Art. 3, comma 3, D.P.C.M. 27/02/2013, n. 67

Scuola superiore E.F.*

- Formare e aggiornare il personale del MEF, delle agenzie fiscali e degli enti che operano nel settore della fiscalità;
- redigere studi e ricerche per il MEF;
- attività formative, divulgative e di ricerca anche per soggetti esterni alla P.A.;
- formazione di neo-laureati e aspiranti all'accesso alla P.A.

*Art. 1, co. 3, D.P.C.M. 27/02/2013, n. 67

**Soppressa ex art. 21 D.L. 24/06/2014, n. 90

Partecipazioni in società quotate

- ENEL S.p.a. (31,24%)
- ENI S.p.a. (4,34%)
- Finmeccanica S.p.a. (30,20%)

Partecipazioni in società non quotate (1)

- Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'impresa S.p.a. "INVITALIA" (100%)
- ANAS S.p.a (100%)
- Alitalia in a.s. (49,90%)

Partecipazioni in società non quotate (2)

- ARCUS S.p.a. (100%)
- Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. (70%)
- Cinecittà Luce S.p.a. (100%)
- Coni Servizi S.p.a. (100%)
- Consap S.p.a. (100%)
- Consip S.p.a. (100%)

Partecipazioni in società non quotate (3)

- Expo 2015 S.p.a. (40%)
- ENAV S.p.a. (100%)
- EUR S.p.a. (90%)
- Ferrovie dello Stato S.p.a. (100%)
- GSE S.p.a. (100%)
- Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.a. (100%)

Partecipazioni in società non quotate (4)

- Italia Lavoro S.p.a. (100%)
- Poste Italiane S.p.a. (100%)
- RAI S.p.a. (99,56%)
- Rete Autostrade Medit. S.p.a. (100%)
- Sicot S.r.l. (100%)
- Società per lo Sviluppo del Mercato dei Fondi Pensione S.p.a. (56,01%)

Partecipazioni in società non quotate (5)

- SOGEI S.p.a. (100%)
- SOGESID S.p.a. (100%)
- SOGIN S.p.a. (100%)
- ST Microelectronics Hold. N.V. (50%)
- Studiare Sviluppo S.r.l. (100%)

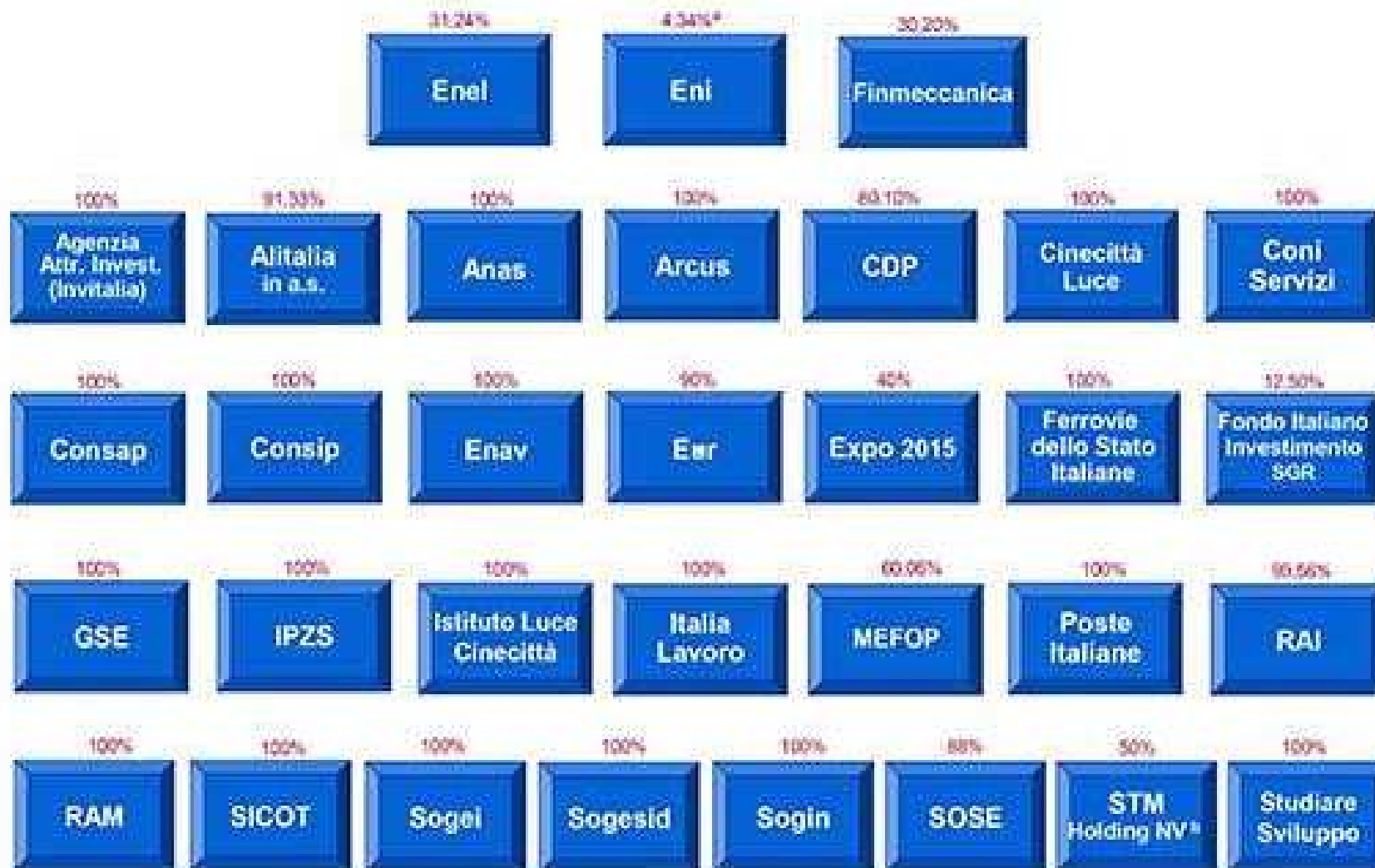
Altre partecipazioni

- Fondo Italiano d'Investimento SGR S.p.a. (12,50%)



Ministero dell'Economia e delle Finanze

Società direttamente partecipate



Fonte: www.mondoallarovescia.com

La Ragioneria Generale dello Stato

Origini dell'istituto

La Ragioneria Generale dello Stato nasce nel 1869*, a seguito della formazione dello Stato unitario e la conseguente unificazione del bilancio

*L. 22 aprile 1869, n. 5026

Cavour*

Mirava all'accertamento e al coordinamento di tutta l'amministrazione finanziaria attraverso due ordini di controllo: "l'uno, indipendente, della Corte dei conti, l'altro, amministrativo, del Ministero delle Finanze" **

*Torino, 10 agosto 1810 – Torino, 6 giugno 1861

Necessità

Polo centrale cui imputare:

- responsabilità della corretta gestione contabile del denaro pubblico
- funzione di garante di un'espansione controllata della spesa pubblica

Nascita

Il 22 aprile 1869 il Parlamento approvò la legge n. 5026 sull'amministrazione del patrimonio dello Stato e sulla contabilità generale (presentata dal Ministro delle Finanze Conte Luigi Guglielmo Cambray-Digny), che decretò la nascita della R.G.S. all'interno del Ministero delle Finanze

Il Ministero del Tesoro

Nel 1877, sette anni dopo, venne istituito il Ministero del Tesoro e la RGS passò alle sue dipendenze (R.D. 26 dicembre 1877, n. 4219)

** slide 41-45 fonte: <http://web.tiscali.it/rpsnuoro/storia.htm>

Natura (1)

L'istituto ha natura giuridica di
"organo *ausiliario*
dell'amministrazione centrale dello
Stato"

Natura (2)

E' un organo centrale di supporto e verifica per Parlamento e Governo nelle politiche, nei processi e negli adempimenti di bilancio*

*<http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/La-Ragione/Chi-siamo/>

Prestigio

La Ragioneria generale è stata considerata dalla dottrina isola di eccellenza nell'ambito della pubblica amministrazione

Vision

Garantire la corretta
programmazione e la rigorosa
gestione delle risorse pubbliche

Mission

- **Supportare** Parlamento e Governo nel processo legislativo e nell'attuazione delle leggi di bilancio
- **Vigilare** sulla coerenza della finanza pubblica con gli obiettivi previsti dal Patto di Stabilità e di crescita interna
- **Investire** nelle eccellenze professionali ispirandosi ai principi costituzionali di imparzialità e servizio allo Stato
- **Migliorare** i sistemi e le metodologie di monitoraggio, analisi e certificazione dei conti pubblici.
- **Supportare** la P.A. con un'efficiente rete di presidi territoriali

Valori

- Spirito di appartenenza, collaborazione e servizio
- Capacità di gestire il cambiamento
- Rigore ed eccellenza professionale
- Responsabilità e affidabilità
- Efficienza, centralità degli obiettivi, tensione ai risultati.
- Integrità, indipendenza e riservatezza

Competenze (1)

- Formazione e gestione del bilancio dello Stato;
- Certezza e affidabilità dei conti;
- Schema di bilancio di previsione;
- Assestamento e variazione;
- Rendiconto generale, budget, consuntivo economico;

Competenze (2)

- Bilancio pluriennale;
- Relazione trimestrale di cassa;
- D.D.L. finanziaria e collegati;
- Assicura l'uniforme interpretazione ed applicazione delle norme contabili;
- Conto annuale del personale;

Competenze (3)

- Monitoraggio e dell'analisi andamenti della spesa pubblica (flussi di cassa), ai fini degli obiettivi di crescita interna e del rispetto del Patto di Stabilità;
- Partecipazione, in rappresentanza dell'Italia, a organismi istituiti in ambito internazionale (nelle materie di competenza)

Competenze (4)

Verifica quantificazione oneri leggi attraverso l'esame delle relazioni tecniche ai disegni di legge di spesa per dare piena attuazione al quarto comma dell'articolo 81 della Costituzione e valutare l'impatto finanziario e la coerenza con gli obiettivi di finanza pubblica interni e comunitari.

* Tutte le competenze: artt. 14 – 15 D.P.C.M. 67/2013

Compiti (5)

- Funzioni ispettive e controlli regolarità a.c. sugli atti delle amministrazioni statali;
- Informatizzazione finanza pubblica;
- Controllo sulla gestione degli enti pubblici (attività ispettiva – SIFiP – revisori e sindaci);
- iniziative di innovazione normativa nel settore economico-finanziario

Struttura

- secondo Dipartimento del M.E.F.;
- 10 direzioni generali (9 Ispettorati generali e il Servizio Studi Dipartimentale);
- Il cd. «*Sistema delle ragionerie*».

IL RAGIONIERE GENERALE DELLO STATO

Ispettorati Generali

IGF
Finanza

IGB
Bilancio

IGOP
Ordinamenti del
personale
e analisi dei costi
del lavoro pubblico

IGEPA
Finanza
delle pubbliche
amministrazioni

IGAE
Affari economici

IGRUE
Rapporti finanziari
con l'Unione europea

IGESPES
Spesa sociale

IGICS
Informatizzazione
della contabilità
dello Stato

IGECOFIP
Contabilità
e finanza pubblica

SESD
Servizio
studi

Funzioni ed uffici di diretta collaborazione
con il Ragioniere Generale dello Stato

Uffici Centrali del Bilancio
presso i ministeri



Ragionerie territoriali
dello Stato

*IL Sistema delle ragionerie**

- 13 Uffici Centrali di Bilancio (U.C.B., già “Ragionerie centrali”) presso i Ministeri (con portafoglio);
- 75 Ragionerie territoriali dello Stato (R.t.S.) sul territorio (delle quali 18 articolate in due sedi).

*Art. 9 D.P.C.M. 27/02/2013, n. 67

Competenze UU.CC.BB.

- Formazione del bilancio;
- Controllo regolarità amm. contabile;
- Controllo rendiconti e conti giudiziali;
- Contabilità economica per c. di costo;
- Monitoraggio andamenti f. pubblica;
- Controllo e contabilizzazione entrate;
- Tenuta conto del patrimonio.

Le Ragionerie territoriali (1)

- Le ragionerie provinciali furono istituite con il R.D. 18/12/1869, n. 5397 presso le Intendenze di Finanza
- Con la legge 26/7/1939, n. 1037 furono poste sotto la dipendenza funzionale della RGS

Le Ragionerie territoriali (2)

- Con il DPR 30/6/1955, n. 1544 assunsero la denominazione di Ragionerie provinciali dello Stato;
- Ragionerie territoriali dello Stato: istituite con il DPR 30/01/2008, n. 43 (contestuale soppressione RR. pp. Stato)

Funzioni ex D.T.E.F.

- Art. 1 comma *1ter* D.L. 25/03/2010, n. 40;
- D.M. MEF 23/12/2010.

Hanno, rispettivamente, previsto e attuato la soppressione delle Direzioni territoriali del M.E.F. con riallocazione delle funzioni presso le RR.tt.SS.

Natura

Sono uffici periferici del Ministero dell'economia e delle finanze e dipendono organicamente e funzionalmente dal Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, del quale svolgono, su base regionale o interprovinciale, alcune funzioni.

Attività (1)

- a) Controlli preventivi di regolarità amministrativa e contabile (Titolo I e Titolo II, Capo I, D.Lgs. 123/2011);
- b) Tenuta delle scritture contabili e registrazione degli impegni di spesa (art. 6 D.Lgs. 123/2011);

Attività (2)

c) Controlli successivi di regolarità amministrativa e contabile di cui al Titolo II, Capo II, D.Lgs. 123/2011 (Controllo successivo sui rendiconti dei funzionari delegati ex art. 60 R.D. 2440/23 e sui conti giudiziali degli agenti contabili ex art. 74);

Attività (3)

- d) Vigilanza delle entrate dello Stato e relative contabilizzazioni;
- e) Attività connesse alla contabilizzazione delle risorse proprie dell'Unione europea;

Attività (4)

- f) Vigilanza sui beni del demanio pubblico e del patrimonio mobiliare e immobiliare dello Stato;
- g) Tenuta e aggiornamento dei dati relativi alle rilevazioni e alle risultanze della contabilità economica delle amministrazioni periferiche dello Stato di cui all'art. 10 D.Lgs. 279/1997;

Attività (5)

- h) Valutazione degli oneri derivanti dalle funzioni e dai servizi istituzionali svolti dalle amministrazioni periferiche dello Stato;
- i) Scritture inventariali (Sistema GECON);

Attività (6)

- j) Vigilanza e monitoraggio su dati di organico e spesa del personale degli enti pubblici e redazione del conto annuale delle spese del personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni (Sistema SICO);

Attività (7)

- l) Vigilanza e monitoraggio incassi e pagamenti effettuati dai tesorieri di tutte le amministrazioni pubbliche (Sistema SIOPE);
- m) Contabilità interna, controllo di gestione, logistica, sicurezza, relazioni sindacali, relazioni con il pubblico;

Attività (8)

- n) Attività in materia di pagamento degli stipendi al personale in servizio presso gli uffici periferici di altre amministrazioni dello Stato;
- o) Verifiche amministrativo-contabili a funzionari delegati e consegnatari;

Attività (9)

p) Procedimenti amministrativi sanzionatori per violazione delle disposizioni antiriciclaggio di cui al decreto legislativo 27 novembre 2007, n.231;

Attività (10)

- q) Procedimenti amministrativi sanzionatori relativi al progetto «tessera sanitaria» (art. 50 D.L. 30 settembre 2003, n. 269);
- r) Rimborsi di somme versate erroneamente al bilancio dello Stato;

Attività (11)

- s) Adempimenti in materia di certificazione dei crediti (art. 9, comma 3bis, D.L. 29 novembre 2008, n. 185 (nomina commissari ad acta));
- t) Vigilanza sull'attività dei revisori delle Istituzioni scolastiche;

Attività (12)

- u) Concessione e pagamento di pensioni di guerra dirette, indirette, di reversibilità e relativi trattamenti economici accessori;
- v) Concessione e pagamento di assegni annessi alle decorazioni al valor militare;

- x) Gestione delle pensioni ordinarie privilegiate tabellari e concessione delle relative reversibilità ;
- y) Servizi in materia di depositi definitivi;
- z) Restituzione di depositi provvisori;

Attività (13)

aa) Segreteria delle Commissioni mediche di verifica (RR.tt.SS. capoluogo di regione);

bb) Contenzioso nelle funzioni di competenza e nei giudizi di 1° grado dinanzi alle Sezioni regionali della Corte dei conti in materia pensionistica;

Attività (14)

cc) Collaborazione con l'IGRUE per l'esercizio dei controlli sull'attuazione degli interventi di politica comunitaria e sull'utilizzo delle relative risorse finanziarie e per lo svolgimento delle funzioni di autorità di audit di fondi comunitari... (art. 4, co. 3, D.M. MEF 3/9/2015)

Sitografia

- <http://www.governo.it>
- <http://www.tesoro.it>
- <http://www.rgs.mef.gov.it>
- <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/La-Ragione/Chi-siamo/Il-profilo-storico-della-RGS.html>
- <http://web.tiscali.it/rpsnuoro/storia.htm>

Arrivederci...

Il contenuto di questa presentazione, aggiornata al marzo 2016, riflette solo il pensiero personale dell'autore non coinvolgendo in alcun modo l'amministrazione di appartenenza.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE